



Adviesraad  
**Sociaal  
Domein**  
Vught

# Jaarverslag 2019

## Adviesraad Sociaal Domein Vught



## 1. Inleiding

De Adviesraad Sociaal Domein Vught is sinds 1 januari 2017 operationeel, maar vanaf 5 oktober 2017 geformaliseerd door het vaststellen van de verordening door de gemeenteraad. Zij is een onafhankelijk orgaan op het brede terrein van het sociaal domein. De Adviesraad staat midden in de samenleving om gevraagd en ongevraagd het college en bestuur van de gemeente Vught van advies te voorzien over de beleids- en uitvoeringsontwikkelingen en mogelijkheden op het gehele sociaal domein.

De Adviesraad is alert op ontwikkelingen, kansen en knelpunten en vormt een brug naar de Vughtse samenleving door het betrekken van bestaande organisaties, groeperingen, (ervarings)deskundigen, belangenbehartigers, cliëntorganisaties en inwoners bij de advisering aan het college en de Raad.

## 2. Samenstelling Adviesraad



In 2019 bestaat de raad uit 12 actieve leden, afkomstig uit alle geledingen van de Vughtse bevolking.

Onze leden hebben één ding gemeen: een eigen manier van kijken naar de samenleving en naar de invloed daarop van de gemeente als het gaat om kwetsbare burgers. Vanuit de diverse persoonlijke invalshoeken geloven wij dat versterking van sociale samenhang en de omgang met de burger door de gemeente op basis van de menselijke maat moet gebeuren. Aangezien de adviesraad in 2019 op volle sterkte is, zijn we gestart met het vormen van werkgroepen. In iedere werkgroep zijn 2- 5 leden actief. Zij komen periodiek bij elkaar. Tijdens de plenaire vergaderingen, die eenmaal per maand plaatsvinden, wordt de stand van zaken van alle werkgroepen besproken.

De volgende werkgroepen zijn geformeerd:

- werkgroep Participatie
- werkgroep WMO
- werkgroep Jeugd
- werkgroep Communicatie
- werkgroep Wonen

### 3. Missie en visie gemeente versus de adviesraad

De gemeente gaat uit van een brede visie op wat het sociaal domein omvat:

“Het sociaal domein omvat in ieder geval de terreinen jeugd, participatie, Wmo, sport, ouderen, toegankelijkheid, armoede, onderwijs, schuldhulpverlening, mantelzorg, gezondheid, vrijwillige inzet en cultuur. Verder kan sociaal beleid niet los worden gezien van beleid op andere terreinen, zoals woningbouw, vervoer, inrichting openbare ruimte en veiligheid”

Het motto dat de gemeente daarbij hanteert luidt: ‘Iedereen kan meedoen.’

De volgende uitgangspunten worden daarbij gehanteerd:

- preventie als vertrekpunt
- waar het kan in eigen regie
- de eigen leefwereld staat centraal
- zo gewoon en zo dichtbij mogelijk en
- met de juiste partners

Tot zover de stand van het beleid van de gemeente.

Voor de Adviesraad Sociaal Domein is dit beleid aanleiding om daar een eigen missie en visie naast te zetten. Dit biedt ons een basis om eventuele wijzigingen in dat beleid in een komend bestuursakkoord te toetsen.

Wij verwijzen u naar Bijlage 2.

Hierin wordt u uitgebreid geïnformeerd over onder andere de visie en de missie van de Adviesraad Sociaal Domein.

## 4. Activiteiten 2019

Bij onze adviezen, zowel de gevraagde als de ongevraagde, hebben wij structureel de in de Vughtse samenleving aanwezige ervaringsdeskundigheid benut. Daartoe onderhouden we contacten met organisaties van de onderscheiden doelgroepen en maken we gebruik van diverse media media.

Over de volgende onderwerpen hebben wij in 2019 gevraagd of ongevraagd advies uitgebracht:

- Advies verordening kwijtschelding voornemen tot intrekking advies ASD
- Advies nieuw beleid Participatiewet
- Advies Sociale Inclusieagenda

Voor de inhoud van onze adviezen verwijzen wij naar onze website:

[www.adviesraadsociaaldomeinvught.nl](http://www.adviesraadsociaaldomeinvught.nl)

Ook benutten we de kennis en ervaring vanuit evaluaties van de uitvoering van het landelijke en lokale beleid. Tevens zoekt de ASD samenwerking met adviesraden in de regio omdat er regionaal beleid vorm wordt gegeven op onderdelen van het Sociaal Domein.

## Vergaderingen 2019

De vergaderingen van de adviesraad vinden elke laatste vrijdag van de maand plaats in het gemeentehuis te Vught.

## Studiedag

Om te verkennen wat er in de komende jaren in het sociaal domein op de rol staat en hoe de lokale politiek daar tegenaan kijkt, is in maart de studiedag georganiseerd. Daaraan nam ook een viertal raadsleden van verschillende politieke partijen deel. Aan de hand van een aantal stellingen en een door de Adviesraad opgestelde 'startnotitie' is er gediscussieerd over de rol van de gemeente bij het welzijn en welbevinden van haar inwoners. Dan gaat het om thema's als: zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen, de jeugdzorg, eenzaamheid, armoede, het vinden van passend werk, het omzien naar elkaar en de sociale cohesie in wijk en buurt. Er worden nu adviezen voorbereid over de toegankelijkheid (de lokale inclusieagenda), de omgevingswet, de aanbestedingen in de WMO en de Jeugdzorg en de nieuwe Woonvisie. Maar de Adviesraad kan naast deze gevraagde adviezen, ook ongevraagde adviezen uitbrengen. Bijvoorbeeld over het stimuleren van burgerinitiatieven en het betrekken van burgers

bij voor hen belangrijke ingrepen in hun woonomgeving, denk bijvoorbeeld aan de grote projecten in de infrastructuur.

Actiepunten die hieruit naar voren zijn gekomen:

- Meer contact leggen met de burgers in Vught
- Aandacht voor communicatie; korte lijnen met inwoners en raadsleden
- Aandacht voor woonvoorzieningen ouderen
- Fusie Helvoirt
- Inkoop huishoudelijke zorg
- Lokale inclusie

### *Informatieve bijeenkomsten ASD*

De ASD heeft tweemaal Visio, de Vlasborch, bezocht. Visio De Vlasborch is een verzorgingshuis voor ouderen met een visusbeperking. De Vlasborch biedt in het verzorgingshuis en de aanleunwoningen in Vught zorg, begeleiding en dagbesteding aan ouderen met een visuele beperking. Naast langdurig wonen is er de mogelijkheid van logeren. Vanuit het ziekenhuis kan iemand met een visuele beperking op de Vlasborch revalideren. Ook cliënten met een zzp kunnen revalidatie ontvangen. De logeerkamer kan tevens ingezet worden om de mantelzorger van de nog thuiswonende visueel beperkte oudere (tijdelijk) te ontlasten. Daarnaast bieden de Vlasborch volledig pakket thuiszorg voor visueel beperkte ouderen die in de wijk wonen. Genoemde producten worden gefinancierd vanuit de eerste lijn, de WMO of een zorgzwaartepakket.

Tijdens ons bezoek zijn wij in gesprek gegaan met deelnemers van de dagbesteding, huurders van de servicewoningen(aanleun) en de manager van Visio. Bovendien hebben wij met een deel van de ASD deelgenomen aan een experience: wat betekent het om slecht of niet te kunnen zien.

### *Activiteiten werkgroepen*

Zoals gezegd is de ASD opgedeeld in een aantal werkgroepen. Deze werkgroepen komen met regelmaat bijeen. Bijvoorbeeld de werkgroep WMO is hier met name actief in. In 2019 is er bij deze werkgroep veel aandacht geweest voor verdieping in kennis en informatie bij de leden van deze werkgroep.

In de overleggen van de werkgroep WMO is veel aandacht geweest voor het beleid t.a.v. verwarde personen binnen de gemeente. Door onder andere cijfers op te vragen over aantallen en het uitnodigen van de wijkGGD-er binnen de Adviesraad. Daarnaast is er vanuit de werkgroep ook deel genomen aan regionale bijeenkomsten over dit thema. Dit alles om onze kennis te vergroten over de Vughtse situatie. Dit heeft geresulteerd in het stellen van verduidelijkende vragen aan de gemeente.

Tevens zijn er binnen de werkgroep tal van andere onderwerpen aan de orde geweest, aan de hand van ervaren actualiteit, publicaties, etc. Enkele voorbeelden hiervan zijn: clientvertrouwenspersoon, Wet verplichte GGZ, werkwijzer medisch noodzakelijk verblijf in de GGZ en Wet Zorg en Dwang (geldig vanaf 01-01-2020), onafhankelijke clientondersteuning, respons enquête WMO door de Gemeente Vught, etc.

De werkgroep Wonen heeft zich samen met Ouderen Samen, gebogen over het onderwerp wonen en zorg in Vught. De Adviesraad wil in de komende periode samen met belanghebbenden dit onderwerp verder verkennen en op basis van onderzoek komen tot een advies aan het bestuur en de raad van Vught. Dit ook met het oog op de bestuursperiode 2021-2025, als ook Helvoirt deel uit gaat maken van Vught.

De werkgroep Jeugd is in 2019 begonnen met de sleutelfiguren in beeld te brengen van de doelgroep. Diverse contacten zijn geïntensiveerd om meer duidelijk te krijgen wat de status is van jeugd in de gemeente Vught. Daarbij is met name meer preventief gekeken naar de doelgroep en zijn contacten opgepakt met bijvoorbeeld het onderwijs en jongerenwerkers.

In overleggen met de ambtelijke vertegenwoordiger van de gemeente is bij herhaling gesproken over het Jeugdplan. De werkgroep Jeugd is naast de inhoudelijke informatie van het Jeugdplan meer de preventie gaan benadrukken bij het beleid in het Jeugdplan. Een item dat de werkgroep daar waar mogelijk verder uit gaat werken.

De werkgroep Participatie is diverse malen in contact geweest met de WSD en daarbij is gesproken over het cafetariamodel van de gemeente Vught en hebben zij deelgenomen aan een interview vanuit de WSD.

### ***De leden van de ASD hebben ook externe afzonderlijk overleggen bezocht:***

Leden van de werkgroep WMO hebben deelgenomen aan een regionaal overleg over de aanbesteding van de huishoudelijke hulp voor het jaar 2020 en volgende. Het betrof een ambtelijke presentatie van de kaders voor die aanbesteding voor de Adviesraden Sociaal Domein van die gemeenten. Vanuit de ASD is gevraagd meer aandacht te gaan besteden aan de kwaliteitsbewaking van de diensten die door de zorgaanbieders wordt geleverd. Ook is ingebracht dat cliënten bij wisseling van zorgaanbieders als gevolg van de nieuwe aanbesteding als regel niet van hulp willen wisselen en hetzelfde aantal uren willen houden.

Regionale bijeenkomsten begeleid/beschermd wonen in Vught en Oss zijn ook door enkele leden van de werkgroep WMO bezocht.

Deelname door leden van de werkgroep Participatie en WMO aan de voorbereidingsgroep lokale inclusie. In deze groep is inhoudelijk gekeken naar de lokale inclusienota zoals die door de raad moest worden vastgesteld.

Met de fusie Vught – Helvoirt hebben verschillende leden van de ASD kennis gemaakt met de adviesraad uit Haaren. Deze kennismaking zal naar alle waarschijnlijkheid leiden tot de aansluiting van één lid van Haaren bij de ASD Vught.

Vanuit de werkgroep Participatie hebben leden de cliëntenraad Participatie bezocht en hebben zich bezig gehouden met het doel van deze raad.

### ***Externe inbreng in de reguliere vergaderingen van de ASD:***

Naast de advisering hebben onderstaande overleggen plaatsgevonden waarbij de stand van zaken is doorgenomen met onderstaande partijen.

- Samenwerking gemeente
- Verantwoordelijke kinderen in armoede
- Beleidsmedewerker: Armoedebeleid gemeente Vught
- Beleidsmedewerker: Fusie Helvoirt
- Beleidsadviseurs Lokale inclusieagenda
- Beleidsmedewerker gemeente Vught: Lokale inclusie agenda
- Beleidsmedewerker Taalhuis
- Wijkggd'er: verwarde personen
- Beleidsmedewerker: WetvGGZ



## 5. Vooruitblik 2020

Gebleken is dat veel mensen met allerlei vragen zitten over hoe zorg en welzijn er in de toekomst uit zullen zien. Niet iedereen weet waar je daar duidelijkheid over kunt krijgen. Of waar je vragen kunt stellen om die ongerustheid weg te nemen. De Adviesraad Sociaal Domein wil daar een rol in spelen. Deze adviesraad geeft adviezen aan burgemeester en wethouders en aan de gemeenteraad. Over hoe zorg en welzijn beter of anders kunnen worden georganiseerd. Want de gemeente speelt een belangrijke rol op het gebied van zorg en welzijn; in Vught maar straks ook in Helvoirt.

Het hoort tot de taak van de adviesraad om erachter te komen waar in Vught nou precies eventuele problemen leven. We overwegen bij herhaling hoe we dit het beste vorm kunnen geven.

De activiteiten binnen de werkgroepen nemen steeds vastere vormen aan. We zetten deze lijn door en zoeken contact met onze doelgroepen in de samenleving van Vught. Op dit moment is bij de werkgroep jeugd de planning om contact te zoeken met sleutelfiguren met betrekking tot de Vughtse jeugd om te kijken wat er onder de jeugd leeft.

### Resumé

We kunnen het jaar 2019 met tevredenheid afsluiten.

## 6. Financieel verslag Adviesraad Sociaal Domein Vught 2019

### Inkomsten

Gemeente Vught

Subsidie ASD € 12.687,50

Correctie 2018 € 473,22

### Uitgaven

1. Onkostenvergoeding ASD € 6998,60

2. Secretariële ondersteuning €

3. Scholing € 2001,85

4. Secretariaat € 703,76

5. Representatie €

6. Interactief overleg €

7. Diversen € 75,46

Saldo 01-01-2019 € 9674,97

Saldo 31-12-2019

€ 13.056,02

€ **22.835,69**

€ **22.835,69**

Het financieel overzicht is goedgekeurd door de kascommissie, bestaande uit

Wally v.d. Eerden en Irene Smoor.

Vastgesteld in de vergadering van de Wmo adviesraad Vught op 28 februari 2020.



Harrie Kuipers  
Penningmeester



René van Vugt  
voorzitter

## Bijlage 1: Adviesraad Sociaal Domein Vught, leden, website en Email

### Leden adviesraad

R. van Vugt, voorzitter

H. Kuipers, penningmeester

H. Christophe- van Herpen, secretariaat

I. Bulsink

A. van Dinther

W. v.d. Eerden

J. Kok

T.Latuhihin

M. Mutsaerts

W. Schipper

I. Smoor

R. Vorstenbosch

### Secretariaat

[asdvught@gmail.com](mailto:asdvught@gmail.com)

### Website

[www.Adviesraadsociaaldomeinvught.nl](http://www.Adviesraadsociaaldomeinvught.nl)

## Bijlage 2: Startnotitie Adviesraad Sociaal Domein

### **Aanleiding en doel van deze notitie**

De Adviesraad Sociaal Domein is in zijn nieuwe samenstelling vanaf dit jaar (2018) operationeel. Er is bij de Adviesraad Sociaal Domein behoefte om zowel voor intern als voor extern gebruik, de eigen positie uit te werken in een startnotitie.

Het interne gebruik heeft als bedoeling om een gemeenschappelijke basis van met elkaar samenhangende uitgangspunten voor ons advieswerk te formuleren. Deze kan worden vertaald naar een eigen missie en visie, in een verder invulling van de wijze van adviseren en in een inhoudelijk toetsingskader voor de uit te brengen adviezen.

Het externe gebruik heeft vooral een communicatieve functie: zowel naar de gebruiker van de adviezen (College van B&W en gemeenteraad) als naar de inwoners van Vught. Met de komst van een nieuw College van B&W en een nieuwe gemeenteraad, is dit een goed moment om hiermee naar buiten te treden.

Deze notitie is mede een uitkomst van de studiedag die de Adviesraad Sociaal Domein in januari 2018 heeft gehouden. Bij de opstelling van deze notitie is gebruik gemaakt van een aantal landelijk verschenen rapporten over de stand van de decentralisaties in het sociale domein. Ook wordt er voortgebouwd op eerder door de WMO Adviesraad vastgestelde documenten.

### **Missie en visie van de Adviesraad Sociaal Domein**

In het najaar van 2017 heeft de gemeente Vught een 'Lokale Sociale Agenda' voor het Sociale Domein opgesteld. Deze was gebaseerd op een tweetal raadplegende bijeenkomsten en een digitale burgerpeiling. Het beleid is in de gemeenteraadsvergadering van 14 december 2017 besproken in de vorm van een notitie, een presentatie en een animatie.

De gemeente gaat uit van een brede visie op wat het sociaal domein omvat:

“Het sociaal domein omvat in ieder geval de terreinen jeugd, participatie, Wmo, sport, ouderen, toegankelijkheid, armoede, onderwijs, schuldhulpverlening, mantelzorg, gezondheid, vrijwillige inzet en cultuur. Verder kan sociaal beleid niet los worden gezien van beleid op andere terreinen, zoals woningbouw, vervoer, inrichting openbare ruimte en veiligheid.”

Het motto dat de gemeente daarbij hanteert luidt: ‘Iedereen kan meedoen.’ De volgende uitgangspunten worden daarbij gehanteerd:

- preventie als vertrekpunt
- waar het kan in eigen regie
- de eigen leefwereld staat centraal
- zo gewoon en zo dichtbij mogelijk en
- met de juiste partners

Tot zover de stand van het beleid van de gemeente.

Voor de Adviesraad Sociaal Domein is dit beleid aanleiding om daar een eigen missie en visie naast te zetten. Dit biedt ons een basis om eventuele wijzigingen in dat beleid in een komend bestuursakkoord aan te toetsen.

Daarbij willen we ons een drietal vragen stellen en die van een voorlopig antwoord voorzien:

- Welk soort samenleving hebben we nu in Vught? ('Ist')
- Naar welk soort samenleving willen we in Vught naar toe? ('Soll')
- Aan welke voorwaarden moet gewerkt worden om van 'Ist' naar 'Soll' te komen?

De decentralisatie van taken op het sociale domein naar de gemeente moet gezien worden tegen de achtergrond van:

- het streven van een overgang van verzorgingsstaat naar participatiesamenleving en
- het zoeken van een balans tussen een meer collectivistische of een meer individualistische samenleving.

Het motto 'Iedereen kan meedoen', moet tegen de achtergrond van deze ontwikkelingen worden beoordeeld. De (individuele) burger wordt opgeroepen zelf de regie te nemen en actief mee te doen aan de samenleving. Maar waaraan moet je dan meedoen en wat is dat dan voor samenleving? Op dit moment zijn er veel mensen die niet mee (kunnen) doen en die zich niet opgenomen voelen in 'de' Vughtse samenleving. Dat kan komen door eenzaamheid, door armoede en door belemmeringen in de fysieke en digitale toegankelijkheid. Het kan ook het onvermogen zijn om de weg te vinden in de steeds complexere samenleving. Wat we in de visie van de gemeente missen is de erkenning hiervan en de wens om een samenleving op te bouwen waarin mensen meer naar elkaar omzien. Mensen zijn geen losse individuen die naar believen en vermogen 'participeren', maar zijn primair zinzoekende wezens die bestaan in relatie tot de ander(en). 'Iedereen' heeft verschillende maatschappelijke rollen en die krijgen betekenis in relatie tot en interactie met de nabije omgeving. Als dat meer wordt onderkend, dan zou de gemeente ook aan de condities moeten werken waaronder dat 'omzien naar elkaar' wordt gestimuleerd.

Dit brengt ons op de volgende visie.

**Visie: wij streven in Vught naar een samenleving waarin mensen meer naar elkaar omzien.**

Dat kan bijvoorbeeld door meer ruimte te geven voor initiatieven van uit de samenleving ('right to challenge'), door het wijk- en buurtgericht werken te stimuleren, door mobiliteit te bieden en ontmoetingen mogelijk te maken. Daarmee komt er een directe relatie te liggen tussen de sociale en de fysieke infrastructuur.

Samengevat stellen wij met de Raad voor Volksgezondheid en samenleving en met auteurs als onder andere Jos van der Lans, Eveline Tonkens en Kim Putters vast, dat er grenzen zijn aan de participatiesamenleving en aan de

doorgeslagen individualisering. En het vervelende daarvan is dat juist die bevolkingsgroepen die het meest zijn aangewezen op steun vanuit de overheid, daarvan de dupe dreigen te worden.

Dit leidt tot de volgende formulering van onze missie.

**Missie: als Adviesraad Sociaal Domein willen we het gemeentelijk beleid en de uitvoering daarvan toetsen aan de mate waarin het bijdraagt aan samenlevingsopbouw, aan het voorkomen van vervreemding en versplintering en aan het hanteren van de menselijke maat.**

### **Adviesprogramma van de Adviesraad Sociaal Domein**

De Adviesraad Sociaal Domein wil zowel reactief als proactief te werk gaan. Met reactief bedoelen we het uitbrengen van gevraagde adviezen. Conform de verordening zal de gemeente de Adviesraad Sociaal Domein vragen om te reageren op voorgenomen beleid. Onze adviezen zullen dan met dat voorgenomen beleid aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Daarnaast biedt de verordening ook de mogelijkheid om ongevraagde adviezen uit te brengen. Deze adviezen zullen direct voortvloeien uit onze missie en visie en zullen in hoge mate worden ingegeven door signalen die we vanuit de Vughtse samenleving op pikken.

Over de volgende onderwerpen voorzien wij dat we een advies zullen uitbrengen:

- het bestuursakkoord 2018-2022: hoe wordt invulling gegeven aan het beleid over de volle breedte van het sociale domein?
- hoe kan de gemeente bijdragen aan het stimuleren van burgerinitiatieven?
- Hoe kan de gemeente doelgroepen betrekken bij de formulering en de uitvoering van het beleid op het sociaal domein

Bij onze adviezen, zowel de gevraagde als de ongevraagde, zullen wij structureel de in de Vughtse samenleving aanwezige ervaringsdeskundigheid benutten. Daartoe onderhouden we contacten met organisaties van de onderscheiden doelgroepen en zullen we gebruik maken van klassieke en moderne sociale media.

Ook zullen we de kennis en ervaring benutten vanuit evaluaties van de uitvoering van het landelijke en lokale beleid. Verder zullen we samenwerking zoeken met de Adviesraden Sociaal Domein in de regio waar de gemeente Vught in samenwerkt en met de Landelijke Koepel van Adviesraden Sociaal Domein.

### **Toetsingskader**

In 2017 heeft de rechtsvoorganger van de Adviesraad Sociaal Domein, de WMO-adviesraad, een toetsingskader ontwikkeld.

Dit is een checklist met aandachtspunten voor het beoordelen van het beleid in het sociale domein. Het bevat een twaalftal ijkpunten, die we systematisch in onze advisering zullen betrekken.